

佛山市卫生和计划生育局

主动公开

佛卫函〔2017〕791号

B

对市十五届人大一次会议代表建议 第 20170032 号的答复意见

陈汉礼、黄跃清、陆金兴、麦月明、包丽娜、何智颜、谭世豪、招智祺、蒙铭强、卢敏等代表：

您们提出的《关于加大扶持力度，促进佛山市中医药事业健康、稳步发展的议案》（第 20170032 号）的建议收悉。非常感谢您们对我市中医药事业的关心和支持。

中医药是我国独特的卫生资源、潜力巨大的经济资源、具有原创优势的科技资源、优秀的文化资源和重要的生态资源，在经济社会发展与维护人民群众身体健康中发挥着重要作用。市政府高度重视本议案，由朱伟市长督办，乔羽副市长具体指导，市卫生计生局领办，各区人民政府、市委宣传部、市发展改革局、市财政局、市人力资源社会保障局参与会办，印发了《佛山市第十五届人大一次会议代表议案第 20170032 号的办理方案》。市卫生计生局会同会办单位对我市中医药事业发展情况进行了认真专题调研，与人大代表进行了沟通交流，探讨研究促进我市中医药事业健康稳步发展的措施。现将有关情况答复如下。

一、我市中医药事业发展概况

目前我市已基本构建了覆盖城乡，涵盖预防、医疗、康复、保健、养生等领域的中医服务网络。2016年全市共有中医（中西医结合）医院10家（其中公立6家），实有床位5086张（其中公立4250张），占全市医院床位总数14.6%，综合医院（妇幼保健院）中医床位数318张，每千常住人口公立中医类医院床位数0.57张，全市中医（中西医结合）执业（助理）医师2319人，占全市执业（助理）医师总数14%，每千常住人口中医（中西医结合）执业（助理）医师数0.31人。全市95.1%的综合医院和专科医院设有中医科。100%的社区卫生服务中心和乡镇卫生院、90.6%的社区卫生服务站能够按标准要求提供中医药服务。我市鼓励社会力量举办中医类医疗机构，2016年全市社会办中医（中西医结合）医疗机构151间，占佛山市医疗机构总数10.3%。2016年全市中医总诊疗人数1365.75万人次、出院人数16.3万人次，分别占全市总量的16.3%、13.4%。

（一）政府重视和支持发展中医药事业

推进我市中医药发展是深化医药卫生改革、促进中医药健康服务业健康快速发展、提升全民健康素质、转变经济发展方式的客观需要；是落实市政府建设人民满意政府、促进产业升级转型、着力改善民生，提高文化竞争力的重要举措。市委、市政府历来高度重视我市中医药事业发展，实施中医药强市战略，围绕贯彻落实《国务院关于扶持和促进中医药事业发展的若干意见》和省

委、省政府关于建设中医药强省的工作部署，陆续印发了《佛山市人民政府办公室关于印发佛山市促进社会办医加快发展实施方案的通知》（佛府办函〔2016〕852号）和《佛山市人民政府办公室关于印发佛山市推进中医药强市建设实施方案（2017—2020年）的通知》（佛府办函〔2017〕423号）等纲领性文件，明确提出到2018年和2020年全市中医药事业发展的总体目标，确定七项重点任务22项推进措施。去年10月市编办正式批准市卫生计生局单独设置中医科，进一步加强了全市中医药工作的统筹协调和行业指导。

（二）深入开展中医药发展“四名工程”

一是打造“名院”。

我市通过加强中医院基础和内涵建设，加快医院发展，提升中医医疗服务能力。佛山市中医院、广州中医药大学顺德医院（顺德区中医院）是三级甲等中医医院；广东省中西医结合医院（南海区中医院）是三级甲等中西医结合医院；佛山市中医院三水医院（三水区中医院）、高明区中医院是二级甲等中医医院；禅城区澜石医院已批准更名为“佛山市禅城区中医院”，目前正按照二级中医医院标准进行建设。佛山市中医院、广东省中西医结合医院被授予“广东省中医名院”称号。佛山市中医院连续六年在香港艾力彼医院管理研究中心发布的《中国医院竞争力·全国中医医院排名100强》中排名地级市中医医院第一名。广东省中西医结合医院在去年5月经过国家评估被评为国家第三批重点中西医结

合医院。

近年我市深化公立医院改革，探索开展医疗组团运营的创新管理模式，促进优质医疗服务资源向基层流动。佛山市中医院先后接管三水区中医院、禅城区张槎医院、托管三水区南山医院。南海区组建了广东省中西医结合医院集团，以广东省中西医结合医院（南海区中医院）为龙头，整合桂城医院，与南海区第二人民医院等 5 家区级医院形成区域联网，积极探索联网医院一体化运作的有效模式。

同时我市非中医医院开展中医药服务各有特色，南海区妇幼保健院获批全省第一个妇幼保健机构中医药工作示范单位，禅城区中心医院、顺德区均安医院获批全国综合医院中医药工作示范单位。

二是建设“名科”。

近年来我市以专科建设为抓手，财政重点投入，打造中医专科品牌。目前我市有卫生部国家临床重点专科 2 个，国家中医药局重点专科 5 个，省中医药局重点专科和特色专科 17 个。佛山市中医院中医骨伤科荣获省中医“名科”称号。我市出台了《佛山市扶持医疗卫生单位医学重点专科建设实施方案》，在全市医疗卫生单位，遴选和经费扶持拟培育申报国家（国家卫生计生委）临床重点专科项目、申报省级临床重点专科项目等；对创建成为国家和省的重点学科或专科项目给予一次性建设资金扶持。市级财政 2015-2017 年连续三年安排医学重点专科建设经费，每年安排

市中医院医学重点专科建设经费 405 万元，资金全部拨付到位，用于扶持医学重点专科建设。

三是培养“名医”。

深厚的中医传统文化和良好的民众基础，使佛山成为中医名家的培养地。目前陈渭良等 14 名医生荣获“广东省名中医”称号，在今年省人力资源社会保障厅、省卫生计生委、省中医药局联合开展的新一届省名中医评选中，我市共 6 人获推“广东省名中医”并已通过省公示；钟广玲等 6 人被国家中医药管理局授予“全国老中医药专家学术经验继承工作指导老师”。陈渭良传承工作室获评为名医工作室。2013 年市卫生计生局选拔了 6 名中青年培养对象，委托广州中医药大学开展为期 3 年的名师一对一优秀中医临床人才研修项目，目前正在开展第二期有关工作。2013 年市卫生计生局联合市人力资源社会保障局印发了《佛山市名中医评选办法》，2014 年联合开展了第一届佛山市名中医评选活动，授予邓丽莎等 10 名中医工作者“佛山市名中医”荣誉称号，授予龙翔宇等 10 名中医工作者“佛山市优秀中医工作者”荣誉称号。目前市卫生计生局正联合佛山市中医院着手开展佛山市中医临床技术骨干培训有关工作。

四是壮大“名药”。

佛山中药在继承了古老“佛药”组方独特、选料上乘、工艺精湛的优良传统基础上，采用先进的设备和现代化的医药生产工艺，走上现代制药的发展道路。2016 年全市共有规模以上中药

生产企业 10 家，实现产值 51 亿元，工业增加值 6 亿元。一是树立一批龙头企业。德众药业、冯了性药业、广东一方制药等公司是具有较强实力的生产企业。冯了性药业曾两度列入全国“中成药工业国有重点企业五十强”，被评为“广东省食品药品放心工程示范基地”。二是拥有一批知名品牌。德众、冯了性和华天宝 3 家企业被国家认定为“中华老字号”。拥有中国驰名商标“德众”和广东省著名商标“顺峰牌”、“圣通平”等知名品牌。三是拥有一批拳头产品。冯了性药业的风湿跌打药酒、蛇胆川贝散、保济丸，德众药业的鼻炎康片、源吉林甘和茶、少林跌打止痛膏，一方制药的中药配方颗粒，环球制药的玉屏风颗粒、六味地黄丸等大批畅销全国乃至东南亚地区。四是拥有一批疗效确切的医院中药制剂产品。医院中药制剂在保持发挥中医药特色与优势、推动中医药的继承与创新等方面具有重要意义。我市一直以来支持医院中药制剂产品研发和推广应用。目前在我市各级各类医疗机构中使用的院内中药制剂约有 200 余种，部分制剂如市中医院的“舒筋洗外用颗粒”、“伤科黄水”、“陈渭良伤科油”等在群众中享有较高的知名度和良好口碑。市内两家中医医院建有制剂中心，其中市中医院丹灶新制剂中心能生产 160 多个品种，同时为周边 10 多家医院生产医院制剂，年产值超过 6000 万元。

我市主动加强与央企对接，引进了中国医药集团百亿中药产业基地等项目。2012 年 11 月市政府与中国医药集团总公司签订了战略合作框架协议，开展包括打造中国中药百亿产业基地、参

与佛山市医院的合作共建发展医药健康产业等医药领域的 8 个方面合作共建，其中中国中药总部大厦项目已于 2013 年 8 月启动；在高明区投资的中药前处理及提取的工厂年加工中药材达 2 万余吨；2014 年成立了中国医药工业研究总院中成药分院“中药新药研发中心”，并已获批落户“广东省中药固体制剂工程技术研究中心”。

（三）大力提升基层中医药服务能力

为大力提升基层中医药服务能力，我市自 2013 年开始实施“佛山市基层中医药服务能力提升工程”，今年出台了《佛山市卫生和计划生育局等四部门关于印发佛山市基层中医药服务能力提升工程“十三五”行动计划实施方案的通知》（佛卫〔2017〕113 号）。一是加强基层医疗卫生机构中医药能力建设。目前我市 100% 的社区卫生服务中心和乡镇卫生院均配备了中医类别医师和中医诊疗设备，能运用中药饮片、电针、推拿等 10 余种中医药技术方法，开展常见病多发病基本医疗和预防保健服务；91% 的社区卫生服务站能运用中药饮片或 6 项中医药适宜技术。全市各区均拥有基层常见病多发病适宜技术推广基地，并已经加入广东省第二中医院中医药适宜技术推广视频网络平台，承担了区域内中医人才培养的功能，每年培训基层医务人员 2000 人次以上。二是开展中医药健康管理服务项目。2016 年全市老年人中医药健康管理 226563 人次，管理率 55.23%；0-3 岁儿童中医药健康管理 124795 人次，管理率 54.95%，受到了群众的欢迎和好评。三是深入推进“中医中

药进社区”工程。佛山市中医院三水医院的“中医中药进社区”工程纳入2013年重点卫生工程和2014年区政府十大“民生工程”，区政府下拨200万专项资金推进活动，建设中医药适宜技术培训基地和推广视频平台，并在6个镇街打造“中医特色示范点”，受到国家和省中医药管理部门以及群众一致认可。

（四）加快推动中医药文化产业发展

中医药是我国优秀的文化资源，近年我市更加重视发展中医药文化和服务产品。一是支持发掘和保护传统佛药工作。盈天医药（中国中药）与《佛山日报》、市中医院联合举办“佛药寻根之旅”系列活动，挖掘以“佛药”为代表的岭南中医药文化精髓。源吉林甘和茶和冯了性风湿跌打药酒被列入广东省省级非物质文化遗产目录。二是活化利用文物，加强文物保护。现佛山有李广海医馆、李众胜堂祖铺、黄祥华如意油祖铺、叶生生堂、兆祥黄公祠等老药号文物建筑。位于禅城区的李广海医馆旧址于2015年正式对外开放，并发行了新书《岭南名医——李广海》。三是规划建设中医药文化产业园。市规划局出台了建设“佛山中医药博物馆”设想，拟利用广东四大名园——梁园的改造契机，对附近的适安里古居民群进行活化利用。四是开展中医文化旅游系列活动。适逢7月1日《中华人民共和国中医药法》正式施行，今年市卫生计生局联合佛山电视台开展了《中医药法》专题培训、《中医药法》知识竞赛、大型中医义诊、中医药服务市民体验之旅等中医“缘”系列活动，在全市营造中医药事业发展的良好氛围。2016

年，九江凯仕乐医疗保健器械养生博物馆正式开业，成为国内首家以医疗保健器械为主题的博物馆，并具有岭南医药文化特色，弘扬了中医养生传统文化，对传播中国传统文化、推动中医养生文化旅游具有重要意义。

（五）发挥医保杠杆作用促进中医药事业发展

国家鼓励实施有利于发挥中医药特色优势的基本医疗保险政策。今年我市实施基本医疗保险一体化改革后，首次实现了普通门诊的市级统筹，统一了各区普通门诊待遇。在全市一盘棋的大局意识指导下，充分考虑基金的可承受能力，统一了中药处方的报销标准：一类医院每剂报销**5.4**元、二类医院**4.2**元。同时，医保一体化改革进一步扩大了中草药的支付范围，凡符合药品目录规定条件的中成药，均纳入基本医疗保险支付范围（目前有**2167**种，含不同剂型）；凡经省药监部门批准的医院中药制剂，符合相关规定，经物价部门核定价格的，也可纳入基本医疗保险支付范围，在本院内使用（目前有**209**种）；中药饮片采取排除法，明确**128**种中药饮片（如玳瑁、冬虫夏草、鹿茸等）不纳入基金支付范围，其他均可纳入基金支付范围。另外，我市医保政策大力支持中医特色诊疗项目发展，目前纳入基本医疗保险支付范围的中医特色诊疗项目有**451**种。

虽然近年来我市中医药事业发展取得了不少成绩，但是我们也清楚的认识到了，我市中医药事业健康、稳步发展过程中仍存在问题：例如各级政府对公立中医医院发展的投入仍然不足；

鼓励和支持中医药事业发展的政策仍有待进一步完善；全市中医药事业发展不均衡，高明、三水区级中医医院和基层中医药服务能力与水平有待进一步提升；基层中医药服务缺乏坚实的中医药人才保障，人才匮乏及断层现象较为普遍等问题依然存在，亟待解决。

二、下一步工作思路

（一）完善中医药服务网络建设

完善我市公立中医医疗机构为主导、非公立中医医疗机构共同发展、基层中医药服务能力突出的中医医疗服务体系。继续实施基层中医药服务能力提升工程，合理配置中医医疗资源，鼓励社会力量举办中医医院和中医类专科医院、中医诊所、中医坐堂医诊所等医疗机构，支持中医医疗机构连锁化、集团化、品牌化发展。支持有资质的中医专业技术人员特别是名老中医开办中医门诊部、中医诊所，鼓励举办中医坐堂诊所。提高医疗机构行政审批效率，将自愿申请并符合条件的纳入基本医疗保险定点医疗机构，实行协议管理。推进中医类别医师多点执业。

（二）加大中医药政策扶持力度

认真分析我市中医药发展的制约因素，完善中医药发展相关政策制度，进一步优化中医药相关企业及医疗卫生服务机构在市场准入、规划布局、用地供给、投融资、价格等方面政策。按照公开透明、公平公正、诚实信用的原则，充分发挥政府购买和公共财政资金的引导和激励作用，建立完善促进我市中医药发展多

渠道投入机制。加大基本医疗保险对中医药服务的支持力度，按照省的医保政策规定，将符合条件的中医医疗机构纳入基本医疗保险定点医疗机构范围，将符合条件的中医诊疗项目、中药饮片、中成药和医疗机构中药制剂纳入基本医疗保险基金支付范围。进一步调动社会力量的积极性，激发企业创新发展动力，创造良好的中医药发展环境。

（三）加大中医药人才培养力度

中医药人才是中医药事业发展的基础和保障，也是中医药传承与创新的第一资源。完善中医药人才引进、选拔、使用、评价、分配、激励、晋升等配套政策，改善和优化中医药人才生活、工作条件，促进中医药人才合理流动，激发人才活力，发挥人才效应。加强基层和高层次中医药人才队伍以及中医护理人才队伍建设，持续开展佛山市优秀中医临床人才研修项目、中医临床技术骨干培训和佛山市名中医评选，积极培育国家和省名中医，开展中医药基层人才培训和中医护理岗位技能竞赛，推进各级各类中医药人才培养，构建中医药人才发展多元化格局，为打造健康佛山、建设卫生强市、满足人民群众健康需求提供坚实的中医药人才保障。

（四）加大中医药文化普及力度

深入开展中医药健康文化推进行动，弘扬中医药传统文化，传播科学准确的中医理念。在我市中医药博物馆（医馆）、医疗机构、药品企业以及科普馆等创建中医药文化宣传教育基地，作

为中医药文化的展示平台、知识平台和教育平台。在全市医疗机构、中医养生保健机构形成建筑装饰特色鲜明、文化氛围浓郁、技术规范、服务优良的中医药综合服务区。制作科学准确、通俗易懂的图书、画册、影视片等中医药文化科普作品。充分利用报刊、广播、影视、网络等平台，开展群众喜闻乐见、内容丰富、形式多样的中医药文化科普宣传活动。努力培育并打造一批中医药文化养生休闲旅游精品线路。积极探索拓展中医药医疗、保健、养生和休闲旅游于一体的健康旅游产业，在全市营造“信中医、爱中医、用中医”的良好氛围，促进我市中医药事业振兴发展。

再次感谢您们对我市中医药事业的支持和建议！


佛山市卫生和计划生育局
2017年9月11日

主题词：基层 卫生 议案 答复

联系人及电话：吴永科，83283236

抄送：市府办公室，市人大选联委，各区人民政府，市委宣传部，市发展改革局、市财政局、市人力资源社会保障局。